

Управление
при Главе Республики Саха
(Якутия) по профилактике
коррупционных и иных
правонарушений



Саха Өрөспүүбүлүкэтин
Ил Дарханын иһинэн
коррупция хабааннаах уонна да
атын быраабы кэьиилэри сэрэтэр
управление

677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кирова, д. 18, блок «Б»
тел.:(4112) 507053, <https://ugpk.sakha.gov.ru>, e-mail: ugpk@sakha.gov.ru

№ 01.06.2022 № 32/03-538 уководителям исполнительных
органов государственной власти Республики
Саха (Якутия), главам муниципальных
районов и городских округов
Республики Саха (Якутия)

О направлении рекомендаций

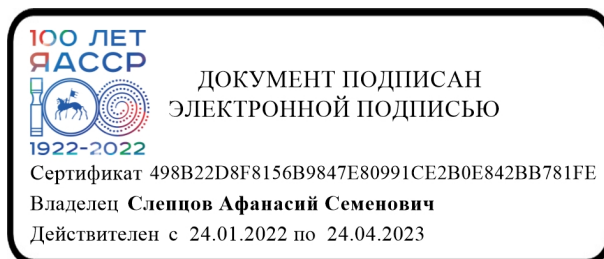
Уважаемые руководители и главы!

Во исполнение пункта 1.3. протокольного решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Саха (Якутия) от 25 марта 2021 г. № 19 по вопросу «Об итогах исполнения комплексного плана просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям и взаимодействию с общественными организациями, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции», направляем для использования в работе рекомендации по проведению просветительских мероприятий, направленных на минимизацию коррупционных рисков в органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Саха (Якутия).

Приложение: указанное на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о.
руководителя



Слепцов А.С.

РЕКОМЕНДАЦИИ

по проведению просветительских мероприятий, направленных на минимизацию коррупционных рисков в органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Саха (Якутия)

В соответствии с Положением об Управлении при Главе Республики Саха (Якутия) по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденным Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 07.04.2016 № 1074, на Управление возложена организация в пределах своей компетенции антикоррупционного просвещения. В этой связи Управлением разработаны настоящие рекомендации для методического обеспечения проведения просветительской деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Саха (Якутия), направленных на минимизацию коррупционных рисков, а также в организациях и учреждениях, созданных для обеспечения их деятельности.

I. Общие положения

1.1. Антикоррупционное просвещение – это система распространения субъектами государственной политики противодействия коррупции, образовательными организациями, некоммерческими организациями, общественными объединениями достоверной информации любым способом, в любой форме с использованием любых коммуникативных средств в отношении неопределенного круга лиц, направленная на формирование в обществе антикоррупционного мировоззрения, антикоррупционного поведения, антикоррупционного сознания и антикоррупционной культуры.

Результатом антикоррупционного просвещения можно считать широко распространённые идеи противодействия коррупции, методов противодействия коррупции, моделей антикоррупционного поведения, антикоррупционной литературы, листовок, плакатов. Этот результат можно измерить охватом населения, получившего антикоррупционную информацию в том или ином виде.

Основными документами, регулирующими вопросы организации антикоррупционной просветительской деятельности (антикоррупционного просвещения), направленными на минимизацию коррупционных рисков, являются Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иные федеральные законы, законы Республики Саха (Якутия), нормативные правовые акты, Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, План противодействия коррупции в Республике Саха (Якутия) на 2021-2024 годы, утвержденный распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 04.10.2021 № 483-РГ, План просветительских мероприятий в Республике Саха (Якутия), направленных на создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, на 2021-

2023 годы, утвержденный распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 24.03.2021 № 104-РГ.

1.2. Федеральным законом от 05.04.2021 № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"», статья 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнена пунктом 35 о просветительской деятельности:

«35) просветительская деятельность - осуществляемая вне рамок образовательных программ деятельность, направленная на распространение знаний, опыта, формирование умений, навыков, ценностных установок, компетенции в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов и затрагивающая отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.»

В настоящее время Министерством просвещения Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об осуществлении просветительской деятельности» и 28.04.2022 внесен на рассмотрение Правительства Российской Федерации. Проект указанного Положения устанавливает порядок, условия и формы осуществления просветительской деятельности в организациях, осуществляющих образовательную, научную деятельность и деятельность в сфере культуры, а также порядок проведения и контроля за ней. Просветительская деятельность в рамках указанного Положения будет осуществляться органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, уполномоченными ими организациями, а также вправе осуществляться физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и (или) юридическими лицами.

1.3. Целями антикоррупционной просветительской деятельности (антикоррупционного просвещения), направленной на минимизацию коррупционных рисков в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организациях являются:

- формирование у лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных гражданских (муниципальных) служащих и в обществе негативного отношения к коррупции;

- обеспечение участия лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных гражданских (муниципальных) служащих и широких слоев населения к антикоррупционной просветительской деятельности, направленной на минимизацию коррупционных рисков;

- формирование положительного имиджа государственной (муниципальной) службы;

- содействие формированию антикоррупционной культуры;

-развитие системы антикоррупционной просветительской деятельности.

1.4. Антикоррупционная просветительская деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- распространение знаний о правах и обязанностях лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере противодействия коррупции (коррупционных рисках) и населения;

- формирование антикоррупционной культуры, антикоррупционного мировоззрения;

- распространение знаний о коррупции и способах его профилактики;

- повышение осведомленности об антикоррупционной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), а также освоение знаний, необходимых для участия в антикоррупционной деятельности общественных организаций и движений;

- распространение знаний о формах и методах борьбы с коррупцией, направленных на устойчивое формирование у населения антикоррупционного мировоззрения;

- распространение антикоррупционных духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации;

- по иным направлениям, соответствующим целям антикоррупционной просветительской деятельности по минимизации коррупционных рисков.

1.5. Достижение целей антикоррупционной просветительской деятельности обеспечивается решением следующих задач:

- внедрение системного подхода в организацию антикоррупционной просветительской деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организациях;

- создание информационного пространства, обеспечивающего обмен антикоррупционной просветительской информацией и опытом антикоррупционной просветительской деятельности с использованием лучшего российского и регионального опыта;

- разработка и реализация антикоррупционных просветительских программ, ориентированных на различные целевые группы, с использованием современных форм и методов антикоррупционной просветительской деятельности;

- вовлечение и стимулирование участия граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций в антикоррупционной просветительской деятельности;

- создание в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям, повышение эффективности антикоррупционного образования, пропаганды и правового просвещения;

- расширение сотрудничества с органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти,

органами государственной власти и местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их государственными (муниципальными) учреждениями, коммерческими и некоммерческими организациями, образовательными учреждениями, со средствами массовой информации.

II. Организация антикоррупционной просветительской деятельности

2.1. Организация антикоррупционной просветительской деятельности осуществляется:

- Управлением при Главе Республики Саха (Якутия) по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее - Управление) в соответствии с Положением, утвержденным Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 07.04.2016 № 1074 о возложении на Управление организации в пределах своей компетенции антикоррупционного просвещения;

- исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия) и их подведомственными организациями в соответствии с предоставленными полномочиями;

- органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственными организациями в пределах, предоставленных действующим законодательством полномочий.

2.2. При реализации антикоррупционной просветительской деятельности Управление, исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия) могут взаимодействовать с органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, общественными организациями, с населением.

2.3. Исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия) вправе подготовить отдельный план работы по антикоррупционной просветительской деятельности (годовой, кварталный, к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря)). По итогам исполнения плана подготавливается отчет. При необходимости формируется банк фото- и видеоматериалов для изготовления выставочной и иной продукции, популяризирующий антикоррупционную просветительскую деятельность.

2.4. В рамках подпрограммы «Противодействие коррупции» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Профилактика правонарушений в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.09.2021 № 363, ответственными исполнителями государственной программы издаются комплекты полиграфической продукции (брошюры, буклеты, памятки), методические рекомендации, социальные ролики, направленные на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

III. Основные целевые группы антикоррупционной просветительской деятельности

3.1. Для достижения максимальной эффективности антикоррупционной просветительской деятельности рекомендуется предусматривать различные формы и методы антикоррупционной просветительской деятельности в зависимости от целевой группы.

3.2. Приоритетными целевыми группами при осуществлении антикоррупционной просветительской деятельности являются:

- исполнительные органы государственной власти (в том числе – лица, замещающие государственные должности, государственные гражданские служащие), органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия) (в том числе – лица, замещающие муниципальные должности, муниципальные служащие) и их подведомственные организации;
- молодежь и обучающиеся образовательных учреждений;
- общественные организации и население;
- средства массовой информации, в том числе в рамках мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

IV. Приоритетные формы антикоррупционной просветительской деятельности, направленной на различные целевые группы

4.1. Приоритетными формами антикоррупционной просветительской деятельности Управления и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), и их подведомственных организаций рекомендуется считать:

- проведение коллегий, деловых встреч, семинаров, совещаний, круглых столов, научно-практических и других профессиональных конференций (семинаров), форумов с использованием потенциала исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организаций, площадок иной просветительской инфраструктуры (образовательных учреждений, учреждений культуры и т.п.);

- организация выставок (рисунков, фото, кинопоказов, интерактивных экспозиций с демонстрацией мультимедийной продукции), деловых игр, квестов, лекций, мастер-классов, массовых добровольческих (волонтерских) акций, мероприятий и т.п.;

- размещение информационных стендов, фотовыставок, мультимедийной продукции, в том числе в помещениях исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организаций, в установленном порядке на общественных пространствах;

- включение вопросов ведения антикоррупционной просветительской деятельности в региональные и ведомственные планы противодействия коррупции, ведомственные и муниципальные программы;

- вовлечение представителей Управления, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организаций в разработку и реализацию совместных программ в области антикоррупционного просвещения;

- осуществление информационного взаимодействия (предоставление и распространение информации о совместных мероприятиях по антикоррупционному просвещению);

- подготовку и тиражирование специальных информационных материалов целевого назначения в формате аналитических обзоров, сборников, статей, лекций и т.п. о деятельности Управления, исполнительного органа государственной власти и органа местного самоуправления Республики Саха (Якутия).

4.2. Приоритетными формами антикоррупционной просветительской деятельности для лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия), лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих кроме мер, изложенных в п.4.1. настоящих рекомендаций является:

- курсы повышения квалификации, организуемые Администрацией Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) на базе Высшей школы инновационного менеджмента при Главе Республики Саха (Якутия);

- тематические семинары, совещания, организуемые Управлением, исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственными организациями:

- иные формы антикоррупционной просветительской деятельности, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения государственного гражданского (муниципального) служащего.

4.3. Приоритетными формами антикоррупционной просветительской деятельности для молодежи и обучающихся образовательных учреждений является:

- участие молодежи в выездных антикоррупционных просветительских мероприятиях, организованных Управлением, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственными организациями;

- вовлечение молодежи в научно-практическую деятельность в рамках, организованных Управлением, исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственными организациями научно-практических и других профессиональных конференций (семинаров), студенческих практик и научного добровольчества (волонтерства);

- стимулирование деятельности молодежи (поддержка и реализация проектов, акций и др.) антикоррупционной направленности;
- организация и проведение молодежных научно-практических мероприятий, в том числе конференций, семинаров, круглых столов, мастер-классов;
- организация и проведение конкурсов антикоррупционной направленности среди молодежи, в том числе научных, художественных, фото и видео-конкурсов;
- организация регулярных встреч молодежи с ведущими учеными, юристами, специалистами по противодействию коррупции, опытными волонтерами;
- организация фестивалей, слетов, лагерей, школ и иных событийных антикоррупционных мероприятий;
- организация и поддержка антикоррупционных слетов, клубов друзей, викторин, конкурсов, олимпиад, диктантов, общественных объединений;
- поддержка и организация добровольческих мероприятий антикоррупционной направленности;
- проведение антикоррупционных просветительских мероприятий в интерактивном формате (диспуты, дебаты, гражданские форумы, брифинги, флэш-мобы, ток-шоу, квесты, познавательные и деловые игры, мозговые штурмы);
- использование информационных ресурсов в информационно-коммуникационной сети Интернет, социальных медиа и мобильных сервисов (реализация онлайн проектов, ведение тематических групп, блогов) для привлечения молодежной аудитории к антикоррупционной просветительской деятельности;
- формирование и проведение экскурсионных и лекционных программ антикоррупционной направленности, в том числе экскурсий и уроков в музеях, иных объектах инфраструктуры образовательных учреждений и учреждений культуры.

4.4. Приоритетными формами взаимодействия со средствами массовой информации в области антикоррупционной просветительской деятельности является:

- обеспечение регулярного освещения деятельности Управления, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) в СМИ, включая электронные, в том числе посредством подготовки и рассылки пресс-релизов;
- формирование информационных поводов, способствующих увеличению количества информационных материалов в федеральных, региональных и местных средствах массовой информации;
- содействие увеличению публикаций журналистов по антикоррупционной тематике, организации тематических рубрик, колонок в средствах массовой информации;

- проведение мероприятий для журналистов (круглых столов, пресс-конференций, пресс-туров), приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря);

- содействие в создании и продвижении социальной антикоррупционной рекламы, осуществления комплекса иных информационно-просветительских мероприятий антикоррупционной направленности.

Особое значение придается взаимодействию с региональными и местными (районными и городскими) средствами массовой информации, в том числе электронными.

4.5. Приоритетными формами взаимодействия с общественными организациями и населением в области антикоррупционной просветительской деятельности является:

- проведение групповых и индивидуальных встреч, консультаций, дней открытых дверей для представителей общественных организаций, местного населения Управлением, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственными организациями;

- публикации на регулярной основе статей, заметок об антикоррупционной деятельности Управления, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), их подведомственных организаций в местных и региональных средствах массовой информации;

- размещение информации на информационных стендах, находящихся в помещениях исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организаций;

- организация массовых публичных (фестивали, выставки, акции) антикоррупционных просветительских мероприятий для местного населения в рамках Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря);

- поддержка гражданских инициатив общественных советов (организация и участие в собраниях, дискуссиях, проведение обучающих семинаров и программ, грантов, конкурсов антикоррупционных просветительских гражданских инициатив);

- организация специальных радио и телепередач, регулярная публикация информационных материалов антикоррупционной направленности в средствах массовой информации регионального и местного значения, включая электронные;

- реализация антикоррупционных просветительских онлайн проектов в информационно-коммуникационной сети "Интернет", в том числе в социальных медиа;

- создание и распространение антикоррупционной социальной рекламы;

- реализация добровольческих (волонтерских) антикоррупционных проектов и программ.

V. Оценка эффективности мероприятий правовой и антикоррупционной направленности

5.1. При оценке эффективности мероприятий правовой и антикоррупционной направленности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) Управлением могут быть использованы как количественные, так и качественные показатели.

5.2. К количественным показателям рекомендуется относить показатели, установленные в Сведениях о ходе реализации мер по противодействию коррупции в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления (по форме Мониторинг-К):

а) сведения о правовом и антикоррупционном просвещении государственных (муниципальных) служащих:

количество проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной направленности, из них проведено в формате: коллегии, конференции, круглого стола, научно-практического семинара, подготовки памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике, консультаций государственных (муниципальных) служащих на тему антикоррупционного поведения, иные формы;

б) сведения о взаимодействии власти с институтами гражданского общества:

количество наиболее активно взаимодействующих в сфере противодействия коррупции общественных объединений и организаций, а также у скольких из них уставными задачами является участие в противодействии коррупции, из них в рамках указанного взаимодействия привлечены:

- к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства;

- к рассмотрению (обсуждению) проектов нормативных правовых актов;

- к мониторингу антикоррупционного законодательства;

- к участию в заседаниях рабочих групп, иных совещательных органов по антикоррупционным вопросам;

- количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в отчетный период с участием общественных объединений и организаций в форме:

- конференции, круглого стола, научно-практического семинара;

- заседания общественного совета по вопросам антикоррупционной направленности;

- заседания рабочих групп по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

- иных мероприятий антикоррупционной направленности с участием общественности.

в) сведения о взаимодействии со средствами массовой информации:

- количество выступлений антикоррупционной направленности официальных представителей исполнительного органа государственной власти и органа местного самоуправления в региональных средствах массовой информации в форме: радиопрограммы, печатного издания, материала в сети «Интернет»;

- количество программ, фильмов, печатных изданий, сетевых изданий антикоррупционной направленности, созданных при поддержке органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в форме: телепрограмм, фильмов, радиопрограмм, печатных изданий, социальной рекламы, сайтов/материалов в сети «Интернет»;

- количество иных форм распространения информации антикоррупционной направленности.

г) количественные показатели, не установленные в Сведениях о ходе реализации мер по противодействию коррупции в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления (по форме Мониторинг-К):

- количество посетителей сайта, официальных аккаунтов в социальных медиа (при наличии технической возможности получения данных) исполнительного органа государственной власти и органа местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организаций;

- количество специалистов по антикоррупционному просвещению, принявших участие в форумах, семинарах, вебинарах, конференциях по вопросам ведения антикоррупционной просветительской деятельности;

- количество мероприятий (семинаров, круглых столов, конференций) по повышению квалификации, проведенных исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственными организациями;

- количество заключенных соглашений и договоров о сотрудничестве в целях антикоррупционного просвещения;

- объем привлеченных ресурсов (финансовых и нефинансовых).

Количественные показатели, предусмотренные настоящим пунктом, учитываются в отчете о мероприятиях, проведенных исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления Республики Саха (Якутия) и их подведомственных организаций в рамках Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря).

5.3. К качественным показателям рекомендуется относить следующее:

- наличие и выполнение мероприятий антикоррупционной просветительской деятельности, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, Планом противодействия коррупции в Республике Саха (Якутия) на 2021-2024 годы, утвержденным распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 04.10.2021 № 483-РГ, Планом просветительских мероприятий в Республике Саха

(Якутия), направленных на создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, на 2021-2023 годы, утвержденным распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 24.03.2021 № 104-РГ, ведомственными планами противодействия коррупции и просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- наличие и увеличение обратной связи, а также наличие активной формы обратной связи на сайте исполнительного органа государственной власти и органа местного самоуправления Республики Саха (Якутия), наличие активных социальных медиаканалов и мессенджеров);

- наличие позитивных изменений в отношении местного населения к ситуации с коррупцией в республике в общественном сознании якутян, оцениваемых по результатам социологических исследований, проводимых в рамках реализации подпрограммы «Противодействие коррупции» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Профилактика правонарушений в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.09.2021 № 363 государственным автономным учреждением Республики Саха (Якутия) «Центр стратегических исследований при Главе Республики Саха (Якутия)» по проблематике «бытовой» и «деловой» коррупции согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662;

- уменьшение количества правонарушений коррупционной направленности, выявленных органами прокуратуры и правоохранительными органами.

Управление при Главе Республики Саха (Якутия)
по профилактике коррупционных и иных правонарушений